

## PRIJEDLOG

Na temelju članka 9. stavak 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne Novine" broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 154/11 i 12/12), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijela

### ODLUKU

#### O MINIMALNIM FINANCIJSKIM STANDARDIMA ZA DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE ZA ZDRAVSTVENE USTANOVE U 2012. GODINI

##### I.

Ovom Odlukom utvrđuju se minimalni financijski standardi za:

- investicijsko ulaganje zdravstvenih ustanova u prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva
- investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova - prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava
- informatizaciju zdravstvene djelatnosti

a sve sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe.

Minimalni financijski standardi za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove na području županija i Grada Zagreba iz stavka 1. ove točke u 2012. godini, utvrđuju se kako slijedi:

Tablica 1.

Županija/Grad Zagreb	Iznos sredstava za investicijsko i tekuće održavanje	Iznos sredstava za investicijsko ulaganje	Iznos sredstava za otplate kredita	Ukupni iznos sredstava za decentralizirane funkcije
0	1	2	3	4
ZAGREBAČKA	6.532.674	9.834.251		16.366.925
KRAPINSKO-ZAGORSKA	3.164.124	7.422.000	10.750.000	21.336.124
SISAČKO-MOSLAVAČKA	9.645.363	5.727.546	3.941.043	19.313.952
KARLOVAČKA	3.617.960	10.743.715		14.361.675
VARAŽDINSKA	3.220.000	13.356.275	2.068.980	18.645.255
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	98.524	4.918.722	8.630.000	13.647.246
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	5.456.536	8.447.558		13.904.094
PRIMORSKO-GORANSKA	9.993.357	10.055.177	3.473.500	23.522.034

LIČKO-SENJSKA	2.697.911	5.686.201	134.860	8.518.972
VIROVITIČKO- PODRAVSKA	3.473.504	3.337.185	7.853.201	14.663.890
POŽEŠKO- SLAVONSKA	2.615.800	6.983.235		9.599.035
BRODSKO- POSAVSKA	5.116.336	10.806.034		15.922.370
ZADARSKA	2.839.000	11.470.479		14.309.479
OSJEČKO- BARANJSKA	9.580.985	11.794.087		21.375.072
ŠIBENSKO-KNINSKA	3.419.778	10.166.274		13.586.052
VUKOVARSKO- SRIJEMSKA	4.458.005	15.042.226	3.255.516	22.755.747
SPLITSKO- DALMATINSKA	13.500.000	11.859.819	3.000.000	28.359.819
ISTARSKA	5.342.354	8.505.379	10.880.351	24.728.084
DUBROVAČKO- NERETVANSKA	8.198.847	7.598.826		15.797.673
MEĐIMURSKA	1.288.590	2.752.283	9.400.000	13.440.873
GRAD ZAGREB	12.481.814	23.953.947	7.362.676	43.798.437
UKUPNO	116.741.462	200.461.219	70.750.127	387.952.808

Dio iznosa sredstava za investicijsko i tekuće održavanje (kolona 1. Tablica 1.) u prvom tromjesečju 2012. godine se po odobrenju Ministarstva zdravlja, iskoristilo za pokriće dospjelih a nepodmirenih obveza zdravstvenih ustanova prenesenih iz 2011. godine.

Županije, odnosno Grad Zagreb zbog postizanja racionalnosti i veće ekonomičnosti korištenja iznosa sredstava navedenih u koloni 2. Tablice 1. za postupke istovrsne nabave veće vrijednosti mogu objediniti nabavu.

Dio sredstava za investicijsko ulaganje navedenih u koloni 2. Tablice 1. namijenjenih za nabavu prijevoznih sredstava može se koristiti isključivo za nabavku vozila za obavljanje osnovne djelatnosti.

Iznosi sredstava za otplate kredita navedenih u koloni 3. Tablice 1. koriste se za otplatu kredita sklopljenih u prethodnom razdoblju u svrhu:

- pokrića dospjelih, a nepodmirenih obveza zdravstvenih ustanova,
- investicijskog ulaganja zdravstvenih ustanova u prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva te ulaganja u informatizaciju zdravstvene djelatnosti utvrđenih u stavku 1. točke I. ove Odluke, a sukladno:

-Zaključcima Vlade Republike Hrvatske, klasa: 510-07/03-02/03, urbroja: 5030104-03-9, od 22. svibnja 2003. godine i urbroja: 5030108-03-18, od 18. prosinca 2003. godine, vezano uz Plan razvoja bolničkih ustanova u Republici Hrvatskoj do 2010. godine;

-Zaključku Vlade Republike Hrvatske, klasa: 510-07/03-02/03, urbroja: 5030108-04-1, od 2. prosinca 2004. godine, koji se odnosi na Izvješće o provedbi Zaključaka Vlade Republike Hrvatske od 22. svibnja i 18. prosinca 2003. godine, vezano uz Plan razvoja bolničkih ustanova u Republici Hrvatskoj do 2010. godine;

-Odlukama Vlade Republike Hrvatske o preuzimanju obveza za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u slijedećim godinama.

Dio iznosa sredstava navedenih u koloni 4. Tablice 1., mora se po

zahtjevu zdravstvene ustanove kojoj je osnivač Republika Hrvatska koristiti za plaćanje obveza sukladno važećim odlukama Vlade Republike Hrvatske (donesenim u prethodnom fiskalnom razdoblju) o davanju suglasnosti Ministarstvu zdravlja, za preuzimanje obveza na teret sredstava za decentralizirane funkcije određene jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba, za određeno razdoblje za određene projekte.

## II

Potrebno je ishodište suglasnosti ministra nadležnog za zdravlje za korištenje sredstava navedenih u kolonama 1. i 2. Tablice 1. točke I. ove Odluke za projekte od značaja za cjelokupni zdravstveni sustav kojim se vrši podizanje standarda u cilju poboljšanja učinkovitosti, dostupnosti i ostalih načela zdravstvene zaštite, a u svrhu sagledavanja obveza koje bi mogle proizaći kao neizravna buduća obveza za državni proračun.

Ukoliko se za financiranje projekata po modelu javno privatnog partnerstva ugovorne prirode planira koristiti sredstva decentraliziranih funkcija, prije sklapanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu potrebno je ishodište prethodnu suglasnost ministra nadležnog za zdravlje, a strukturu decentraliziranih sredstava uskladiti na način da se ne dovodi u pitanje ostvarivanje postojećih minimalnih standarda koji su utvrđeni temeljem kriterija iz točke III. ove Odluke, a raspoređeni županijama i Gradu Zagrebu u točki I. tablice 1.

## III.

Minimalni financijski standardi utvrđeni u stavku 2. točke I. u ukupnoj visini od 387.952.808 kn, čine osnovicu za izračun pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinicama područne (regionalne) samouprave u skladu s člankom 45a. stavkom 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Visina sredstava dodijeljenih pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu utvrđena je primjenom sljedećih kriterija:

– 70% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja osiguranih osoba u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj osiguranih osoba pri Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje,

– 10% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja lokaliteta na kojima se odvija zdravstvena djelatnost u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj lokaliteta u Republici Hrvatskoj,

– 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja zdravstvenih ustanova u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj zdravstvenih ustanova koje imaju sklopljen ugovor s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje,

– 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja ugovorenih kreveta u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj ugovorenih kreveta s Hrvatskim zavodom

za zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj.

– 5% udio ulaganja u zdravstvene ustanove (prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva) na području pojedinih županija iz svih izvora financiranja u prethodnim godinama.

– 5% uključivanje projekata od prioritetne važnosti za podizanje dostupnosti zdravstvene zaštite.

Korektivni kriterij:

– završetak započetih investicija.

#### IV.

Županije i Grad Zagreb dužni su donijeti svoje odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje, investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te za informatizaciju zdravstvene djelatnosti u okvirima bilanciranih sredstava iz točke I. ove Odluke, a u skladu sa stvarnim stanjem i potrebama zdravstvenih ustanova, u cilju ispunjavanja zakonom propisanih uvjeta, normativa i standarda iz osnovnog zdravstvenog osiguranja, koje utvrđuje ministar zdravlja.

#### V.

Investicijsko ulaganje obuhvaća rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine.

Investicijsko održavanje obuhvaća dodatno ulaganje u nefinancijsku imovinu zdravstvenih ustanova kojim se produžuje vijek uporabe, povećava kapacitet, mijenja namjena ili znatno poboljšavaju funkcionalna svojstva nefinancijske imovine.

Mjerila za utvrđivanje prava na bilančne rashode iz točke III. ove Odluke čini opseg djelatnosti svake zdravstvene ustanove ugovoren u osnovnom zdravstvenom osiguranju.

Opseg djelatnosti utvrđuje se u skladu sa planom i programom mjera zdravstvene zaštite i mrežom javne zdravstvene službe.

Sredstva iz stavka 2. točke I. ove Odluke ne mogu se koristiti u svrhu uređenja prostora i medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava u svrhu pružanja zdravstvenih usluga izvan osnovnog zdravstvenog osiguranja.

#### VI.

Županije, odnosno Grad Zagreb utvrđuju popis prioriteta za raspored dodijeljenih sredstava između zdravstvenih ustanova na svom području uvažavajući svrhu utvrđenu u stavku 1. i 6. točke I. uz primjenu kriterija i mjerila iz točke III. i IV. ove Odluke.

Ukoliko se u popis prioriteta uvrste obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u slijedećim godinama, županije odnosno Grad Zagreb

trebaju sukladno članku 44. stavak 5. Zakona o proračunu prioritetno osigurati sredstva u okviru dodijeljene visine, te o istome izvijesti Ministarstvo zdravlja uz dostavu dokumentacije.

Županije, odnosno Grad Zagreb utvrđeni popis prioriteta iz stavka 1. ove točke dostavljaju na suglasnost Ministarstvu zdravlja.

Po dobivenoj suglasnosti Ministarstva zdravlja, županije, odnosno Grad Zagreb donose odluke o rasporedu sredstava između zdravstvenih ustanova na svom području.

## **VII.**

Na temelju kriterija i mjerila iz ove Odluke bilanciraju se sredstva županijama i Gradu Zagrebu za financiranje decentraliziranih rashoda zdravstvenih ustanova za osiguranje minimalnog financijskog standarda.

Ako županije, odnosno Grad Zagreb iz dodatnog udjela u porezu na dohodak ne osiguraju potrebnu visinu sredstava za financiranje rashoda prenesenih funkcija zdravstva, potrebnu razliku ostvaruju s pozicije pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2012. godinu, sukladno kriterijima i mjerilima iz ove Odluke, s time da su dužni dokazati da se prihodi u njihovim proračunima ne ostvaruju u planiranim iznosima. Kontrolu ostvarivanja tih prihoda vrši Ministarstvo financija, a kontrolu izvršavanja rashoda vrši Ministarstvo zdravlja.

## **VIII.**

Županije, odnosno Grad Zagreb dužni su Ministarstvu zdravlja izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2012. godine dostaviti u roku od 20 dana po isteku izvještajnog razdoblja, a izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2012. godine dužni su dostaviti do 31. ožujka 2013. na obrascima Z-1 - Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima zdravstvenih ustanova i Z-2 - Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji su sastavni dio ove Odluke.

## **IX.**

Županije i Grad Zagreb dužni su u svojim proračunima posebno planirati sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija za zdravstvene ustanove.

Županije i Grad Zagreb dužni su uskladiti dinamiku financiranja decentraliziranih rashoda s dinamikom ostvarivanja prihoda iz dodatnog udjela u porezu na dohodak u svom proračunu i sredstvima s pozicije pomoći izravnanja.

## **X.**

Ministarstvo zdravlja na zahtjev nositelja financiranja može predložiti Vladi Republike Hrvatske preraspodjelu ili prenamjenu utvrđenih bilančnih prava županijama odnosno Gradu Zagrebu u sklopu ukupno utvrđenih sredstava za financiranje decentralizirane funkcije zdravstva, ako utvrdi da je zbog provedbe plana i programa mjera zdravstvene zaštite to prijeko potrebno. Svoje zahtjeve nositelji financiranja podnose Ministarstvu zdravlja najkasnije do 30. lipnja 2012. godine, a Ministarstvo zdravlja je najkasnije do 31. kolovoza 2012. godine dužno predložene izmjene i dopune dostaviti na mišljenje Ministarstvu financija.

## **XI.**

Sredstva za decentralizirane funkcije utvrđena u Odluci o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u prvom tromjesečju 2012. godine ("Narodne novine", broj 149/11), uključena su pri utvrđivanju minimalnih financijskih standarda koja su predmet ove Odluke.

## **XII.**

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama".

Klasa:  
Urbroj:  
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

ŽUPANIJA:

---

## IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA ZDRAVSTVENIH USTANOVA

(Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije  
za zdravstvene ustanove u 2012. godini)

### Zbirna tablica za zdravstvene ustanove

TABLICA: Z-1

R.br.	Naziv	Plan	Ostvarenje	Indeks (Ostvarenje / Plan * 100)
<b>PRIHODI:</b>				
1.	Prihodi Županije/Grada Zagreba za dec. u zdravstvu			
<b>2.</b>	<b>UKUPNI PRIHODI</b>			
<b>RASHODI:</b>				
3.	Rashodi poslovanja za tekuće i investicijsko održavanje			
4.	Rashodi za nabavku nefinancijske imovine			
5.	Iznos sredstava za otplate kredita			
<b>6.</b>	<b>UKUPNI RASHODI ( r.br. 3 + 4 + 5 )</b>			
7.	<b>VIŠAK PRIHODA ( r.br. 2 - r.br. 6 )</b>			
8.	<b>MANJAK PRIHODA ( r.br. 6 - r.br. 2 )</b>			
9.	<i>Višak prihoda iz ranijih godina -preneseni</i>			
10.	<i>Manjak prihoda iz ranijih godina -preneseni</i>			
11.	<b>Višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju ( r.br. 7-8 + 9-10 )</b>			
12.	<b>Manjak prihoda za pokriće u slijedećem razdoblju ( r.br. 8-7 + 10-9 )</b>			

ŽUPANIJA:

---

**IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA  
JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

(Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije  
za zdravstvene ustanove u 2012. godini)

**Obračun županija**

**TABLICA: Z-2**

R.br.	Naziv	Ostvarenje
1.	Ostvareni prihodi iz dodatnog udjela poreza na dohodak	
2.	Ostvareni prihodi iz pomoći izravnanja	
<b>3.</b>	<b>UKUPNI PRIHODI</b>	
<b>4.</b>	<b>UKUPNI RASHODI</b>	
<b>5.</b>	<b><i>Doznaka Županija/Grada Zagreba ustanovama</i></b>	
6.	Manje doznačeno prema iskazanim rashodima ( r.br. 4 - r.br. 5 )	
7.	Više doznačeno prema iskazanim rashodima ( r.br. 5 - r.br. 4 )	
8.	<b>VIŠAK PRIHODA ( r.br. 3 - r.br. 4 )</b>	
9.	<b>MANJAK PRIHODA ( r.br. 4 - r.br. 3 )</b>	
10.	<b><i>Višak prihoda iz ranijih godina - preneseni</i></b>	
11.	<b><i>Manjak prihoda iz ranijih godina - preneseni</i></b>	
12.	<b>Višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju ( r.br. 8-9 + 10-11 ) + ( r.br. 7 )</b>	
13.	<b>Manjak prihoda za pokriće u slijedećem razdoblju ( r.br. 9-8 + 11-10 ) + ( r.br. 6 )</b>	

## O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 9. stavak 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 154/11 i 12/12), županije i gradovi osiguravaju sredstva za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe, kao i za pokriće gubitaka zdravstvenih ustanova čiji su osnivači.

Minimalni financijski standardi za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove na području županija i Grada Zagreba u 2012. godini utvrđeni su primjenom slijedećih kriterija:

– 70% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja osiguranih osoba u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj osiguranih osoba pri Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje,

– 10% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja lokaliteta na kojima se odvija zdravstvena djelatnost u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj lokaliteta u Republici Hrvatskoj,

– 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja zdravstvenih ustanova u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj zdravstvenih ustanova koje imaju sklopljen ugovor s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje,

– 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja ugovorenih kreveta u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj ugovorenih kreveta s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj.

– 5% udio ulaganja u zdravstvene ustanove (prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva) na području pojedinih županija iz svih izvora financiranja u prethodnim godinama.

– 5% uključivanje projekata od prioritetne važnosti za podizanje dostupnosti zdravstvene zaštite.

Korektivni kriterij:

– završetak započetih investicija.

Uvažavajući pokazatelje za planiranje rashoda za decentraliziranu funkciju prema uputama Ministarstva financija za izradu odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2012. godini (Klasa: 500-01/12-01/6, Urbroj: 513-05-01/12-1, od 24. veljače 2012., te mišljenje Urbroj: 513-05-01/12-3, od 19. ožujka 2012.), prethodno navedene kriterije iz Odluke, kao i predloženi raspored prioriteta županija, ukupno planirana sredstva za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2012. godini iznose 387.952.808 kn, odnosno 15.324.540 kn ili 3,8% manje u odnosu na planirana sredstva u 2011. godini.

Sukladno Odluci o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u prvom tromjesečju 2012. godine ("Narodne novine" br. 149/2011), županije su dio sredstava planiranih za investicijsko i tekuće održavanje (kolona 1. Tablica 1.) u prvom tromjesečju 2012. godine po odobrenju Ministarstva zdravlja iskoristile za pokriće dospjelih a nepodmirenih obveza zdravstvenih ustanova čiji su osnivači županije odnosno Grad Zagreb.

Temeljem mišljenja Ministarstva financija KLASA: 500-01/11-01/27, URBROJ: 513-05-01/11-4, od 08. prosinca 2011., da se u članku 9. stavku 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, na koji se u uvodnom dijelu (preambuli) Odluke poziva, ne propisuje da se odlukom o minimalnim financijskim standardima osiguravaju sredstva i za pokriće gubitaka zdravstvenih ustanova čiji su osnivači županije odnosno Grad Zagreb, sredstva za decentralizirane funkcije neće se koristiti za pokriće dospjelih nepodmirenih obveza.